

Rapport du comité d'experts

VOLUME 1

Les principes,
le diagnostic
les recommandations

Dorothee Boccanfuso
Jean-Michel Cousineau
Raquel Fonseca

**LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?**
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC



Longueuil,
16 novembre 2017



Plan de la présentation

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- ❑ Retour sur le mandat
- ❑ Le rapport d'étape : deux messages importants
- ❑ Le rapport final : 23 recommandations
 - Vision d'ensemble pour un système de soutien du revenu transformé et amélioré

VOLUME 1

Les principes,
le diagnostic
les recommandations

Retour sur le mandat

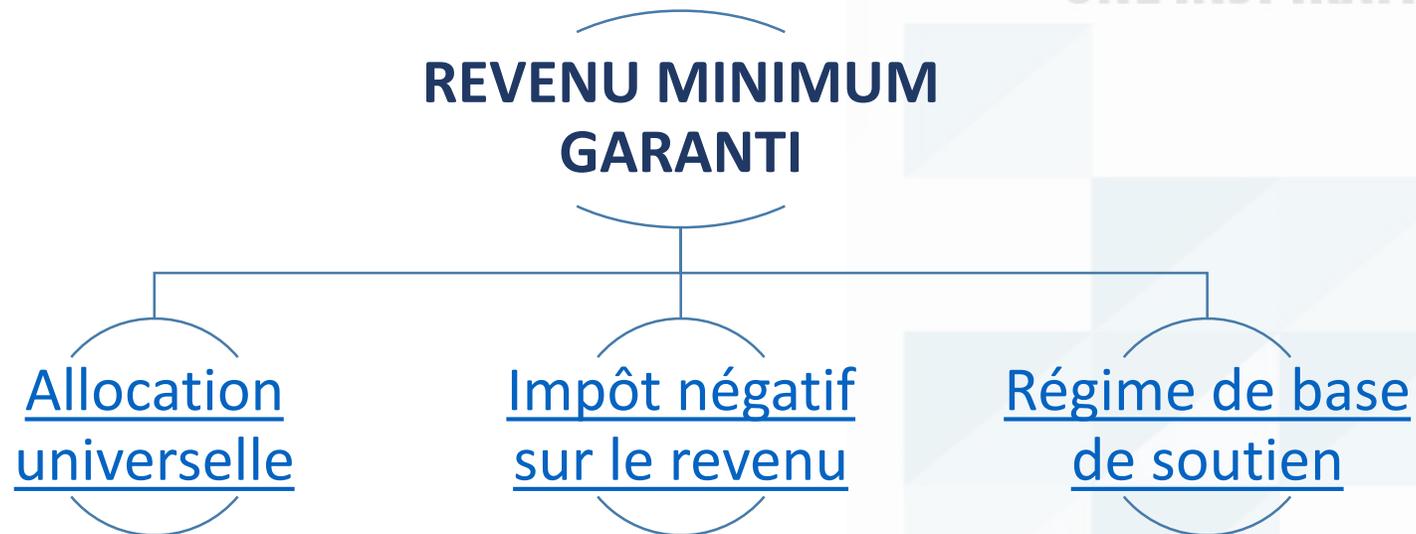
LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- ❑ Formuler des recommandations pour améliorer le régime québécois de soutien du revenu de manière à tendre vers l'instauration d'un revenu minimum garanti (RMG)
 - Documenter et analyser les composantes ainsi que le fonctionnement du régime québécois de soutien du revenu
 - Poser un diagnostic sur le fonctionnement du régime québécois de soutien du revenu
 - Repérer, documenter et évaluer des options pour améliorer le régime québécois de soutien du revenu actuel

Le rapport d'étape : deux messages importants

- ❑ Deux messages : notre contribution
 - Un enjeu conceptuel
 - Nécessité de clarifier les fondements théoriques pour établir notre définition du concept de revenu minimum garanti
 - Une multiplication d'applications et d'expérimentations hors Québec
 - Un recensement sélectif

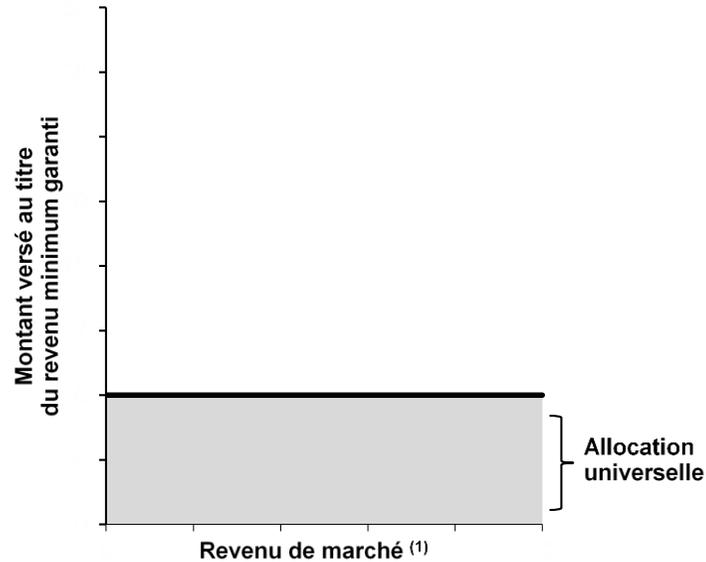
Le rapport d'étape – Enjeu conceptuel



- ❑ Principes d'analyse retenus pour chaque catégorie
 - Les propriétés
 - Les avantages
 - Les questionnements

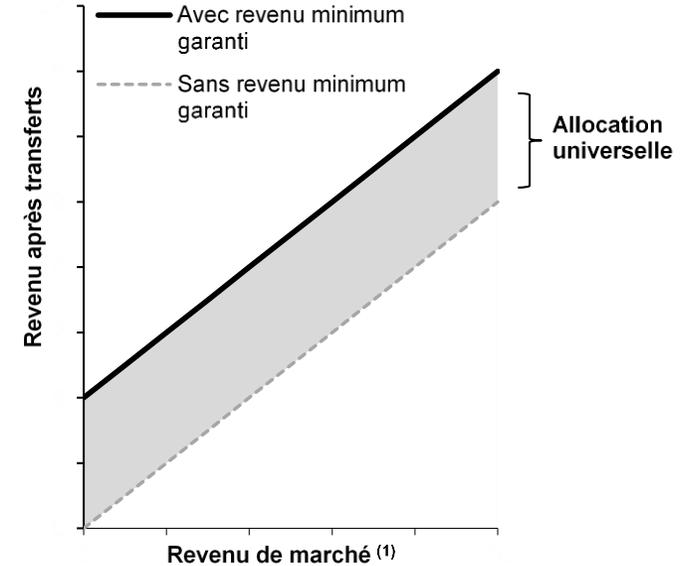
RMG - Allocation universelle

VERSEMENT D'UNE ALLOCATION UNIVERSELLE EN FONCTION DU REVENU



(1) Le revenu de marché correspond au revenu total avant les transferts gouvernementaux et les impôts.

REVENU INCLUANT L'ALLOCATION UNIVERSELLE

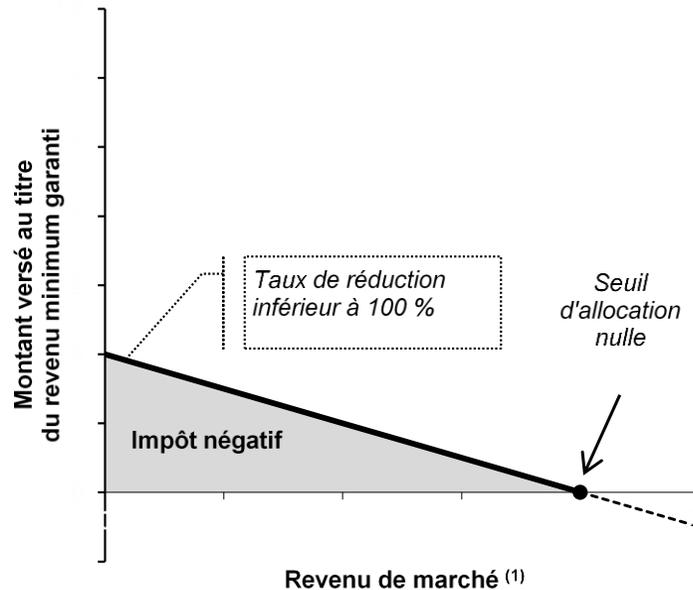


(1) Le revenu de marché correspond au revenu total avant les transferts gouvernementaux et les impôts.

Note : Abstraction faite de l'impôt sur le revenu.

RMG - Impôt négatif sur le revenu

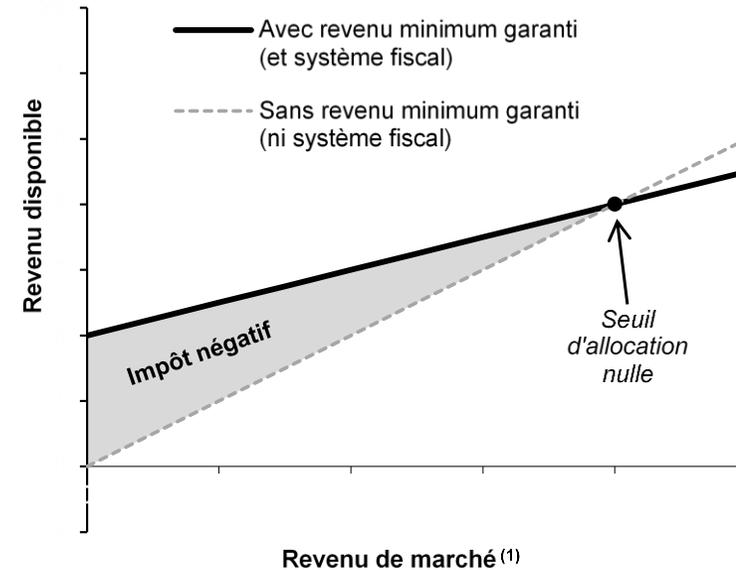
VERSEMENT D'UN IMPÔT NÉGATIF EN FONCTION DU REVENU



(1) Le revenu de marché correspond au revenu total avant les transferts gouvernementaux et les impôts.

Note : La portion négative de la courbe correspond à l'impôt devant être payé au-delà du seuil d'allocation nulle.

REVENU INCLUANT L'IMPÔT NÉGATIF

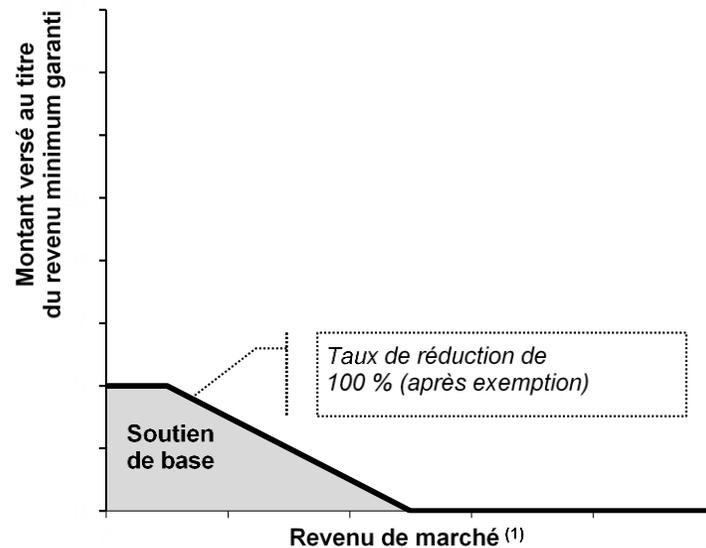


(1) Le revenu de marché correspond au revenu total avant les transferts gouvernementaux et les impôts.

Note : Avec prise en compte de l'impôt au-delà du seuil d'allocation nulle

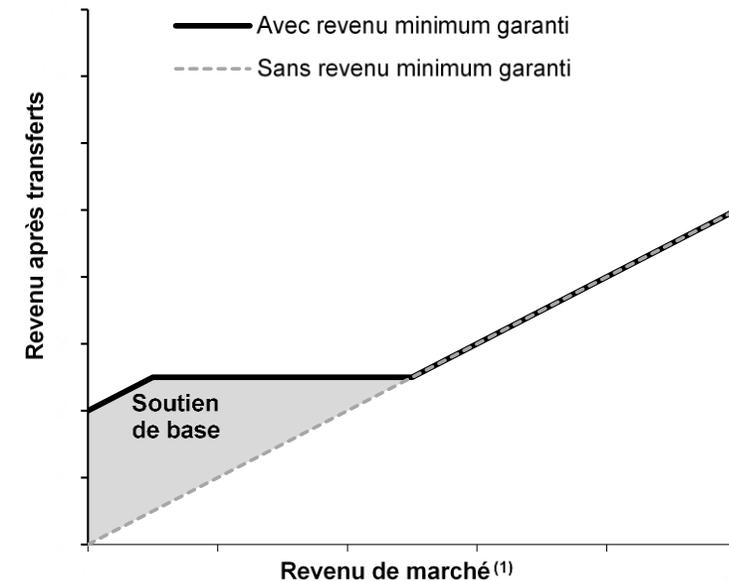
RMG – Soutien de revenu de base

VERSEMENT D'UN RÉGIME DE BASE
DE SOUTIEN DU REVENU SIMILAIRE
À L'ASSISTANCE SOCIALE AU QUÉBEC



(1) Le revenu de marché correspond au revenu total avant les transferts gouvernementaux et les impôts.

REVENU INCLUANT UN RÉGIME DE SOUTIEN
DU REVENU DE BASE SIMILAIRE À
L'ASSISTANCE SOCIALE AU QUÉBEC



(1) Le revenu de marché correspond au revenu total avant les transferts gouvernementaux et les impôts.

Note : Abstraction faite de l'impôt sur le revenu.

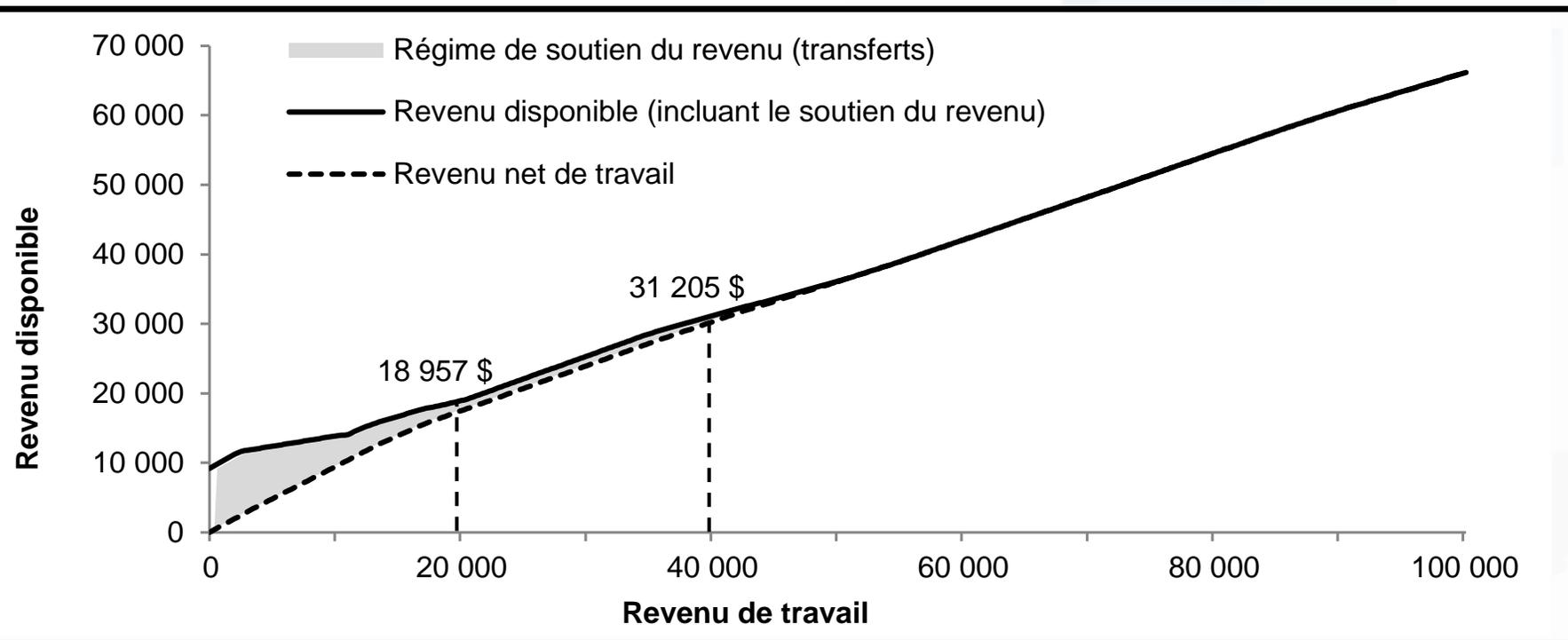
RMG – Soutien de revenu de base

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

❑ Illustration Pour le Québec

GRAPHIQUE 1

Revenu disponible avec soutien de revenu pour une personne vivant seule – 2016
(en dollars)



Source : Ministère des Finances du Québec.

Le rapport d'étape - La définition du comité d'experts

- ❑ Le comité a retenu comme définition du revenu minimum garanti

Tout système offrant une garantie de ressources monétaires pour tous, le montant de ces ressources étant relié à un seuil minimal

Le rapport d'étape – Recensement sélectif

LE REVENU MINIMUM
UN DROIT À LA TOUPE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- ❑ Nombreuses applications et expérimentations à travers le monde et de natures diverses
 - Recensement sélectif de 26 applications et expérimentations
- ❑ Trois groupes proches des réalités québécoises
 - Deux applications impliquant l'ensemble de la juridiction (Alaska, RU)
 - Deux projets passés (Manitoba, Suisse)
 - Trois projets pilotes en cours ou à venir (Finlande, Pays-Bas et Ontario)

Le rapport d'étape - Recensement sélectif

LE REVENU MINIMUM
UN DROIT À LA TOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- Nos observations
 - Aucune application ou expérimentation de la forme absolue du revenu minimum garanti
 - Des applications et expérimentations pour inciter au travail et simplifier les systèmes
 - Des applications et expérimentations pour lutter contre la pauvreté et améliorer les indicateurs sociaux (santé, ...)
 - Projets pilotes : limites méthodologiques

Rapport final : 23 recommandations

LE REVENU MINIMUM
UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- Pour une vue d'ensemble de ce que devrait être le système de soutien du revenu au Québec
 - un système de soutien du revenu transformé et amélioré
 - pour correspondre à la définition de base d'un revenu minimum garanti et
 - faisant en sorte que l'intégration au marché du travail soit mieux soutenue
 - un système de soutien du revenu pouvant évoluer vers une forme encore plus complète de revenu minimum garanti

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

Une utopie ?

VOLUME 1

Les principes,
le diagnostic
les recommandations



Rapport final : Allocation universelle au Québec

	Scénario 2	Scénario 3
Description	Aide remplaçant la quasi-totalité du soutien actuel, sauf l'aide à la famille (approche OCDE)	Aide équivalente à 50 % du montant de l'aide sociale versée à un couple ⁽¹⁾
Personnes visées	18 à 64 ans	18 à 64 ans
Montant de l'aide pour les personnes visées	878 \$	5 832 \$
Versement individuel ou par ménage	Individuel	Individuel
Financement identifié		
- Coûts bruts pour le gouvernement	4,4 G\$	29,2 G\$
- Financement identifié	Redistribution de l'aide actuelle, excluant l'aide aux familles (4,4 G\$)	Remplace une partie du soutien actuel (1,8 G\$)
- Coûts nets pour le gouvernement	0 \$	27,4 G\$

Rapport final : Impôt négatif au Québec

	Scénario 7	Scénario 8
Description	Aide équivalente à 50 % du montant de l'aide sociale versée à un couple	Aide équivalente à 50 % du montant de l'aide sociale versée à un couple
Personnes visées	18 à 64 ans	18 à 64 ans
Montant de l'aide pour les personnes visées	5 832 \$	5 832 \$
Versement individuel ou par ménage	Individuel	Individuel
Financement identifié		
- Coûts bruts pour le gouvernement	29,2 milliards de dollars	29,2 milliards de dollars
- Financement identifié	Remplace une partie du soutien actuel (1,8 G\$)	Remplace une partie du soutien actuel (1,8 G\$)
	Taux unique d'imposition de 26,5 % au Québec, avec abolition du montant de base (27,4 G\$)	Deux taux d'imposition au Québec : 24,1 % pour les revenus < à 100 001 \$ et 48,2 % pour les revenus >, avec abolition du montant de base (27,4 G\$)
- Coûts nets pour le gouvernement	0 \$	0 \$

Rapport final : Un diagnostic global

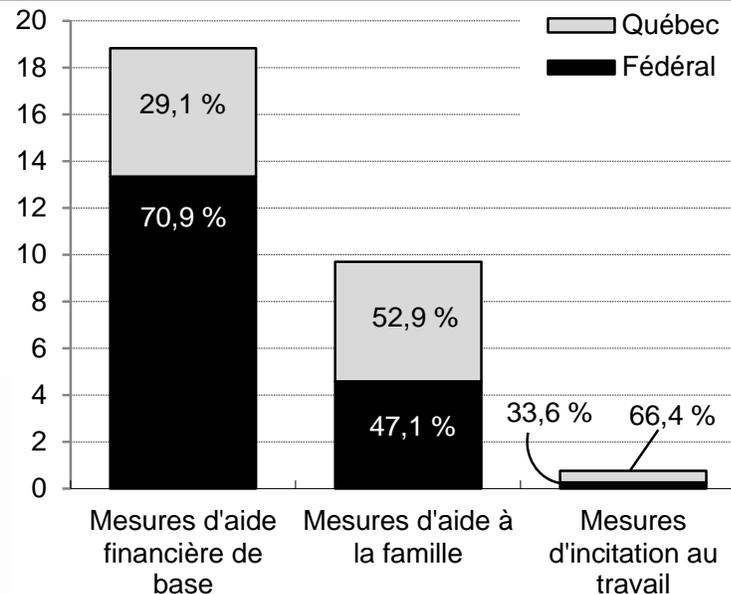
LE REVENU MINIMUM
GÉNÉRAL : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- ❑ Les Québécois bénéficient d'une aide notable (30 milliard de \$)

GRAPHIQUE 1

Partage du financement des mesures de soutien du revenu selon le groupe de mesures

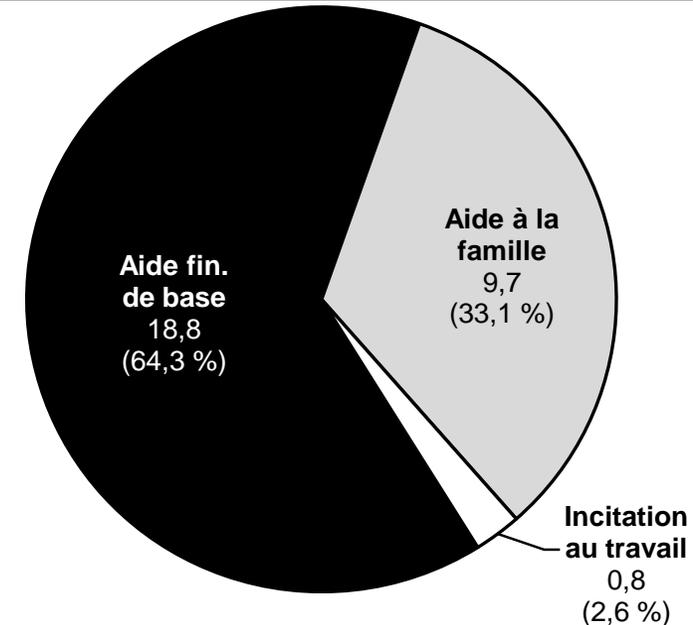
(en pourcentage du groupe de mesures)



GRAPHIQUE 2

Part des trois groupes de mesures dans le soutien du revenu

(en milliards de dollars et en pourcentage du soutien du revenu total)



Rapport final : Un diagnostic global

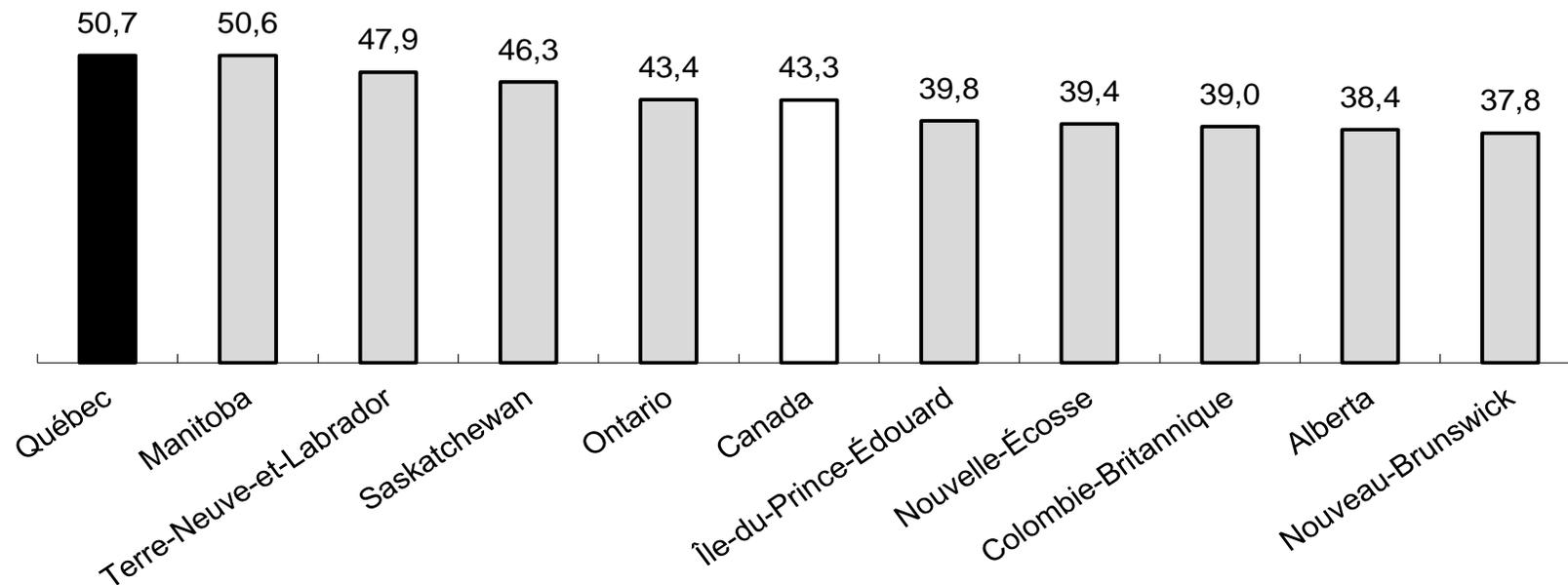
LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- ❑ Les Québécois bénéficient d'une aide notable (30 milliard de \$)

GRAPHIQUE 1

Revenu disponible par rapport à la mesure du panier de consommation pour un prestataire d'aide sociale vivant seul, au Québec et dans les autres provinces canadiennes – 2015

(en pourcentage)



Note : Pour chacune des provinces, la mesure du panier de consommation correspond à celle de la plus grande agglomération.

Sources : Ministère du Travail, de l'Emploi et de la Solidarité sociale et ministère des Finances du Québec.

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

Une inspiration pour le Québec

VOLUME 1

Les principes,
le diagnostic
les recommandations



Rapport final : Un diagnostic global

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

Recommandation n° 1 : sécuriser les acquis

- ❑ Mais le système de soutien du revenu ne correspond pas totalement à la définition d'un revenu minimum garanti du comité
 - Laisse des personnes peu ou mal protégés
 - Non-recours et personnes en situation de transition
 - Pas de seuil minimal explicite

Rapport final : Nos principes

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- ❑ Trois principes à respecter pour qu'un système de soutien du revenu améliore la redistribution du revenu
 - L'équité
 - L'incitation au travail
 - L'efficacité
- ❑ Une préoccupation transversale
 - L'accessibilité
- ❑ Initiatives analysées en fonction d'indicateurs reliés directement à chacun des trois principes retenus

Rapport final : vers un revenu minimum garanti

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- Trois séries de transformation
 - Une aide monétaire pour tous
 - Recommandations 2 à 6
 - Une aide aux plus démunis avec établissement d'un seuil explicite
 - Recommandations 8 à 15
 - Un soutien du revenu par l'incitation au travail
 - Recommandations 16 à 23

Rapport final : Une aide monétaire pour tous

LE REVENU MINIMUM
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- ❑ Les non-recours
 - Versement automatique de certains crédits d'impôts (bouclier fiscal, prime au travail et composante TVQ du CIS)
 - 82,9 millions
 - Chèque unique : assistance sociale, CIS et prime au travail
- ❑ Personnes en situation de transition
 - Assouplissement de la comptabilisation des biens et avoirs liquides
 - Création d'un compte personnel de formation et de transition
 - 2 pilotes : transport et finance
- ❑ Création d'une banque de données : combien et qui sont ces personnes

Rapport final : Seuil explicite

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

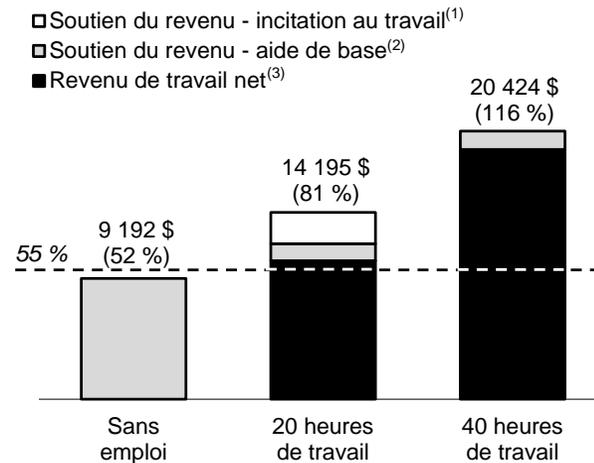
- ❑ Distinction entre seuil de pauvreté et seuil de référence
- ❑ Seuil de référence est le soutien du revenu minimum à assurer aux personnes
 - Répondre à la totalité des besoins immédiats
 - En fonction de la capacité des individus à augmenter leur revenu disponible par le travail
 - Handicapés, + de 65 ans

Rapport final : Seuil explicite pour les personnes sans enfants

LE REVENU MINIMUM GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

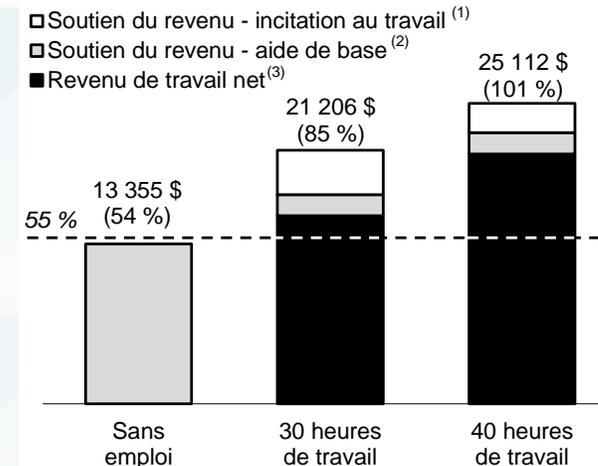
REVENU DISPONIBLE PAR RAPPORT À LA MESURE DU PANIER DE CONSOMMATION ET AU SEUIL DE RÉFÉRENCE, PERSONNE DE MOINS DE 65 ANS VIVANT SEULE – 2016

(en dollars et en pourcentage de la mesure du panier de consommation)



REVENU DISPONIBLE PAR RAPPORT À LA MESURE DU PANIER DE CONSOMMATION ET AU SEUIL DE RÉFÉRENCE, COUPLE DE PERSONNES DE MOINS DE 65 ANS SANS ENFANTS – 2016

(en dollars et en pourcentage de la mesure du panier de consommation)



Notes : Le seuil de sortie de l'aide sociale est généralement atteint à un revenu équivalant à environ 20 heures de travail pour une personne seule et à 30 heures pour un couple. Les heures de travail sont rémunérées au taux du salaire minimum de 10,75 \$ sur une pleine année, soit le taux effectif au 1^{er} mai 2016. Pour un couple, un seul des conjoints occupe un emploi. Le seuil de la mesure du panier de consommation pour 2016 est calculé à partir de la mesure du panier de consommation de 2014 indexée à 2016 selon l'évolution de l'indice des prix à la consommation pour le Québec.

(1) Comprend la Prestation fiscale pour le revenu de travail et la prime au travail générale.

(2) Comprend le crédit d'impôt remboursable pour la TPS, les prestataires d'aide sociale et le crédit d'impôt pour la solidarité.

(3) Le revenu de travail net équivaut au revenu de travail moins les impôts et les cotisations obligatoires à payer.

Source : Ministère des Finances du Québec.

Rapport final : Seuil explicite pour les personnes sans enfants

LE REVENU MINIMUM
GARANTI
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

Recommandation n° 10 :

Majoration des montants versés dans le cadre du programme d'aide sociale pour les ménages sans contraintes à l'emploi à 55 % de la mesure du panier de consommation.

- + 472 \$ par an pour une personne seule
- + 311 \$ par an pour un couple sans enfants

Rapport final : Incitation au travail

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- ❑ Un moyen privilégié
 - Pour lutter contre la pauvreté
 - Pour soutenir la croissance
- ❑ Inciter au travail et aussi à s'y maintenir
- ❑ Rôle important de l'éducation et de la formation pour adéquation entre employeurs et travailleurs

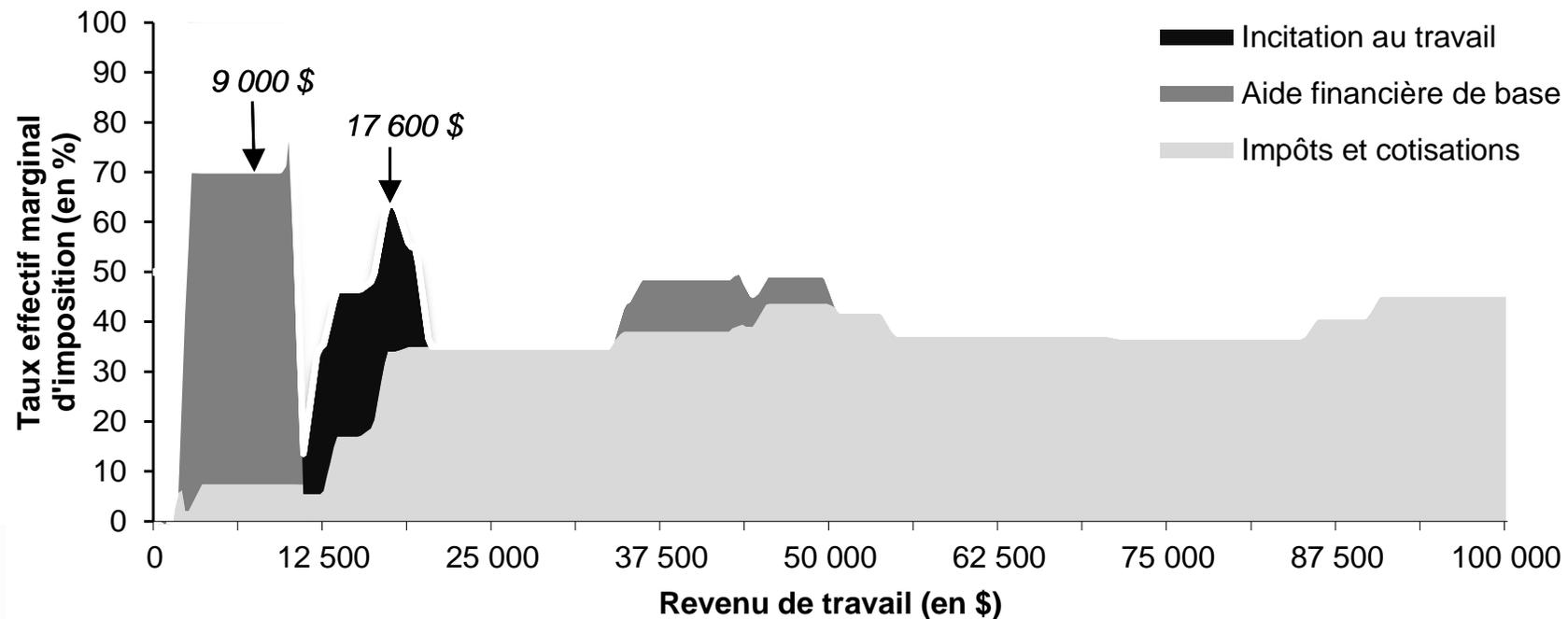
Rapport final : Incitation au travail

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

GRAPHIQUE 1

Taux effectif marginal d'imposition pour une personne de moins de 65 ans vivant seule – 2016

(en pourcentage, pour un gain de 1 000 \$)



Note : Taux effectif marginal d'imposition calculé pour une augmentation de revenu de travail de 1 000 \$.

Source : Ministère des Finances du Québec.

Rapport final : Incitation au travail

□ Une bonification majeure

TABLEAU 1

Taux de supplémentation de la prime au travail et de la prestation fiscale pour le revenu de travail selon la modification proposée – 2017
(en pourcentage, sauf indication contraire)

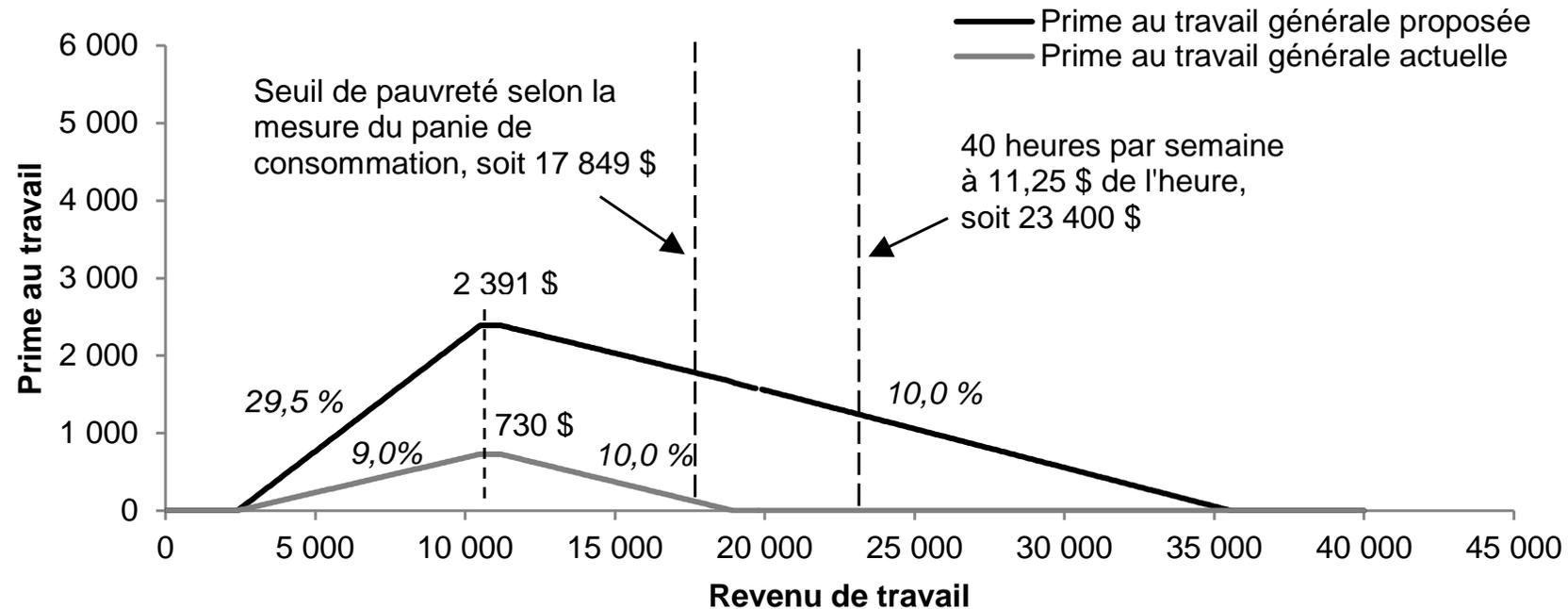
	Situation actuelle			Situation après bonification			
	Prime au travail	Prestation fiscale	Taux combiné	Bonification	Prime au travail	Prestation fiscale	Taux combiné
Personne seule	9,0	20,5	29,5	+20,5 p.p.	29,5	20,5	50,0
Couple sans enfants	9,0	20,5	29,5	+20,5 p.p.	29,5	20,5	50,0
Famille monoparentale	30,0	12,0	42,0	+8,0 p.p.	38,0	12,0	50,0
Couple avec enfants	25,0	8,0	33,0	+17,0p.p.	42,0	8,0	50,0

Note : La « Prestation fiscale » correspond à la Prestation fiscale pour le revenu de travail.
p.p. : Points de pourcentage.

Rapport final : Incitation au travail

GRAPHIQUE 1

Illustration pour une personne seule de la prime au travail proposée (prime au travail générale) – 2017
(en dollars)



Note : Le seuil de sortie de l'aide sociale (10 506 \$) pour les travailleurs au salaire minimum (10,75 \$/h) correspond à 18,8 heures par semaine. À compter de mai 2017, avec un taux de salaire minimum de 11,25 \$, il sera de 18,0 heures par semaine.

Source : Ministère des Finances du Québec.

Rapport final : Incitation au travail

□ Un nouveau paradigme

TABEAU 1

Exemple de taux effectif d'imposition à la participation pour une personne seule suivant une modification à la prime au travail – 2016
(revenu et soutien en dollars et taux en pourcentage)

	Situation actuelle			Situation après modification		
	Revenu de travail	Revenu disponible	Taux effectif d'imposition ⁽¹⁾	Revenu de travail	Revenu disponible	Taux effectif d'imposition ⁽¹⁾
Sans emploi	—	9 192	—	—	9 192	—
Temps partiel au salaire minimum ⁽²⁾	11 180	14 195	55,3	11 180	14 786	50,0
Temps plein au salaire minimum ⁽³⁾	22 360	20 424	49,8	22 360	21 447	45,2

(1) Taux effectif d'imposition pour un ménage sans emploi qui entrerait sur le marché du travail (temps partiel ou temps plein).

(2) Emploi de 20 heures par semaine pendant 52 semaines au taux horaire de 10,75 \$ de l'heure.

(3) Emploi de 40 heures par semaine pendant 52 semaines au taux horaire de 10,75 \$ de l'heure.

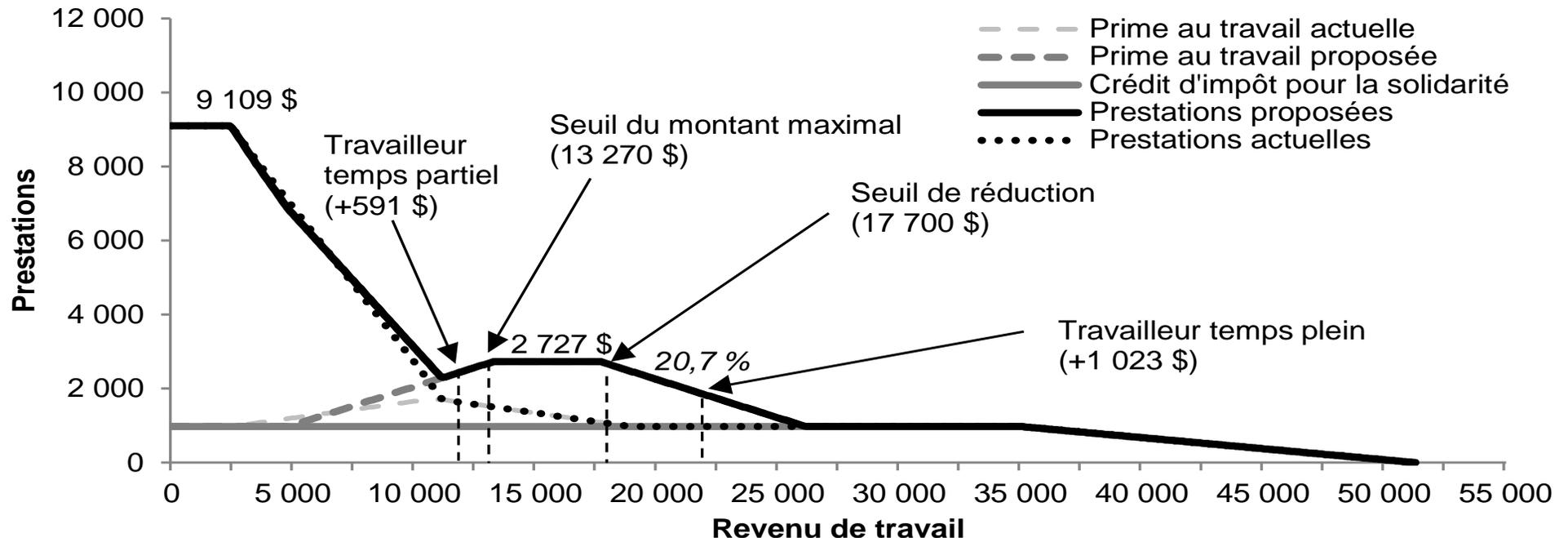
Source : Ministère des Finances du Québec.

Rapport final : Incitation au travail

□ Un nouveau paradigme

GRAPHIQUE 1

Illustration pour une personne seule de l'effet de la mesure proposée sur l'aide versée – 2017



Rapport final : Incitation au travail

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

- ❑ D'autres mesures plus qualitatives facilitant l'insertion et le maintien sur le marché du travail
 - Flexibilité et appui aux PME
 - Lutter contre la dépendance à l'aide sociale
 - Prévenir et diminuer le fardeau de la dette
- ❑ Deux recommandations pour une forme encore plus complète du RMG
 - Plan de formation et de transition
 - Fiscalisation de l'aide sociale pour les personnes handicapées

Conclusion

- ❑ Le comité souhaite une société sans pauvreté
- ❑ Ce souhait ne pourra être réalisé qu'en aidant les personnes démunies qui en ont la capacité à
 - rejoindre le marché du travail
 - à s'éduquer
 - à se former
 - et plus globalement, à s'intégrer socialement
- ❑ Faire en sorte que le système de soutien du revenu transformé et amélioré corresponde à la définition de base d'un revenu minimum garanti

LE REVENU MINIMUM
GARANTI : UNE UTOPIE?
UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC

Merci

LE REVENU MINIMUM GARANTI : UNE UTOPIE?

UNE INSPIRATION POUR LE QUÉBEC



Longueuil,
16 novembre 2017

